

PPWR & LASTPALLAR

Vad palltillverkare, kunder och andra aktörer behöver veta

Regulation (EU) 2025/40 – Packaging and Packaging Waste Regulation

Informationsunderlag för pallbranschen • Uppdaterat 27 juli 2026

VIKTIGT: PPWR är inte ett nytt “PPWR-certifikat”. Det är en EU-förordning som medför nya krav på ansvar, dokumentation, märkning, producentansvar, återanvändning och senare även materialåtervinningsbarhet.

Detta dokument är ett praktiskt informationsunderlag, inte juridisk rådgivning. Sekundärlagstiftning och svensk kompletterande reglering utvecklas fortfarande och bör följas löpande.

1. Sammanfattning – det viktigaste för pallbranschen

PPWR trädde i kraft den 11 februari 2025 och börjar i huvudsak tillämpas den 12 augusti 2026. Lastpallar omfattas som transportförpackningar oavsett material. För pallbranschen är förändringen särskilt viktig eftersom ansvaret för en pall måste bedömas i flera olika roller: tillverkare, producent, distributör/importör och användare av transportförpackningen.

- Från 12 augusti 2026: nya EU-definitioner avgör vem som är tillverkare och vem som har producentansvar.
- Tillverkaren ska före utsläppande på marknaden göra en bedömning av överensstämmelse, upprätta teknisk dokumentation enligt bilaga VII och därefter en EU-försäkran om överensstämmelse.
- Pallen ska kunna identifieras genom typ-, parti-, serie- eller annan identifierande märkning och tillverkarens kontaktuppgifter ska göras tillgängliga enligt artikel 15.
- För återanvändbara pallar blir systemet för återanvändning centralt. Den som först tillhandahåller återanvändbar förpackning i ett medlemsland ska säkerställa att ett återanvändningssystem finns som uppfyller bilaga VI.
- Producentansvaret kan flytta mellan aktörer jämfört med dagens svenska regler. För transportförpackningar är huvudregeln att den tillverkare, importör eller distributör som först tillhandahåller dem i landet blir producent.
- Producentansvar innebär bland annat registrering, rapportering och ekonomiskt ansvar för insamling och hantering av förpackningsavfall. Nya producenter från 12 augusti 2026 ska ansluta sig till en godkänd producentansvarsorganisation.
- Från 2030 skärps reglerna kraftigt för transportförpackningar. Pallar nämns uttryckligen i PPWR:s återanvändningsmål.
- PPWR ersätter inte ISPM 15. Växtskyddskraven för träemballage och PPWR är separata regelverk och kan gälla samtidigt.

2. Vad räknas som en transportförpackning?

PPWR definierar transportförpackning som en förpackning utformad för att underlätta hantering och transport av en eller flera säljenheter eller grupper av säljenheter och för att förebygga skador vid hantering och transport. Lastpallar faller därför inom reglerna. Det gäller exempelvis EUR/EPAL-pallar, specialpallar, kundanpassade träpallar, engångspallar och återanvändbara/returpallar.

3. Fyra roller som måste hållas isär

Roll	Vad rollen betyder	Varför den är viktig
Tillverkare	Den juridiskt ansvariga aktören för att förpackningen uppfyller PPWR:s produktkrav. Det är inte alltid den som fysiskt bygger pallen.	Teknisk dokumentation, bedömning av överensstämmelse, EU-försäkran, märkning och korrigering av åtgärder.
Producent	Aktören som har utökat producentansvar i ett medlemsland.	Registrering, rapportering och finansiering av hantering av förpackningsavfall.
Importör/distributör	Aktörer som för in eller tillhandahåller förpackningar.	Har egna kontroll- och informationsskyldigheter och kan i vissa situationer vara producent.
Användare av transportförpackning	Företaget som faktiskt använder pallen för att transportera varor.	Från 2030 ligger flera återanvändningsmål direkt på användaren av transportförpackningen.

Viktigt: samma företag kan ha flera roller samtidigt – men “tillverkare” och “producent” är inte automatiskt samma sak.

4. Nytt producentansvar från 12 augusti 2026

För transportförpackningar gäller enligt den nya producentdefinitionen att producenten i normalfallet är den tillverkare, importör eller distributör som är etablerad i ett medlemsland och som för första gången från det landets territorium tillhandahåller transportförpackningen i samma land, antingen tom eller fylld och oavsett om den är engångs- eller återanvändbar.

För en svensk palltillverkare som tillverkar och för första gången säljer/tillhandahåller en pall i Sverige kan detta därför innebära att pallföretaget blir producent för transportförpackningen. Detta måste bedömas per affärsflöde, särskilt vid kundvarumärken, import/export och gränsöverskridande försäljning.

Vad producentansvaret innebär i Sverige

- Producenten ska vara anmäld/registrerad för producentansvar hos Naturvårdsverket.
- En aktör som inte tidigare varit producent men blir producent genom den nya definitionen den 12 augusti 2026 ska anlita en godkänd producentansvarsorganisation.
- Producenten ska rapportera mängder och andra uppgifter enligt gällande regler. Naturvårdsverket anger att detaljnivån i rapporteringen kommer att öka.
- Producentansvaret innebär ekonomiskt ansvar för att bekosta insamling och hantering av förpackningsavfall. De konkreta avgifterna hanteras inom producentansvarssystemet och ska inte förväxlas med ett statligt 'PPWR-certifikat'.
- För 2026 blir brytpunkten den 12 augusti. Naturvårdsverket anger att samtliga relevanta 2026-uppgifter ska rapporteras senast 31 mars 2027 enligt de nya svenska bestämmelserna.

5. Teknisk dokumentation – vad ska finnas?

Från 12 augusti 2026 ska tillverkaren, innan en palltyp släpps ut på marknaden, ha teknisk dokumentation enligt PPWR bilaga VII. Dokumentationen behöver inte följa med varje pall, men ska kunna lämnas till myndighet på begäran. Enligt artikel 15 ska relevant dokumentation kunna göras tillgänglig inom 10 dagar efter en motiverad myndighetsbegäran.

Praktisk dokumentationsstruktur för en pall/pallfamilj

1. Identifiering av palltypen: intern benämning, artikel-/ritningsnummer, version/revision, typ/parti/serie eller annan spårbar identifiering.
2. Allmän beskrivning: pallens avsedda användning och funktion, exempelvis transport, lagring, lasttyp och om den är avsedd som engångs- eller återanvändbar förpackning.
3. Konstruktionsunderlag: ritningar, dimensioner, komponenter, materialspecifikationer, relevanta toleranser och annan information som behövs för att förstå konstruktionen.
4. Material- och komponentinformation: träslag/material, spik/beslag, ytbehandlingar, färg/märkning och andra relevanta komponenter. Underlag från leverantörer ska samlas in där det behövs för att visa överensstämmelse.
5. Bedömning mot tillämpliga krav i artiklarna 5–11: dokumentera vilka krav som gäller för palltypen vid det aktuella datumet, hur de har bedömts och slutsatsen.
6. Farliga ämnen: underlag som visar överensstämmelse med tillämpliga gränsvärden, bland annat tungmetaller. PFAS-reglerna är särskilt riktade mot livsmedelsförpackningar och måste bedömas när relevant.
7. Återanvändbarhet, om pallen klassas som återanvändbar: visa att den är utformad för flera rotationer, kan återställas/reconditioneras när det behövs och uppfyller artikel 11. Dokumentera även det återanvändningssystem som krävs enligt artikel 26/bilaga VI.
8. Standarder/specifikationer: lista harmoniserade standarder, gemensamma specifikationer eller andra tekniska standarder som använts. Harmoniserad standard är inte obligatorisk om överensstämmelsen kan visas på annat sätt.

9. Provningar, analyser och beräkningar: dokumentera sådant underlag när det används för att styrka bedömningen, exempelvis materialintyg, hållfasthetsprov, kemiska analyser eller annan verifiering.
10. Märkning och spårbarhet: dokumentera hur typ/parti/serie identifieras och hur tillverkarens namn/firmanamn/varumärke och kontaktuppgifter görs tillgängliga.
11. Bedömning av överensstämmelse: dokumentera den interna kontrollen enligt artikel 38 och bilaga VII samt slutsatsen att tillämpliga krav är uppfyllda.
12. EU-försäkran om överensstämmelse: upprättas efter att överensstämmelsen har visats och kopplas till den aktuella palltypen.
13. Ändrings- och revisionshantering: rutiner ska finnas så att serietillverkning fortsätter vara överensstämmande. Ändras konstruktion, material eller relevanta standarder ska behovet av ny bedömning hanteras.

Dokumentationen är dynamisk. Krav som börjar gälla först 2030 behöver inte dokumenteras som gällande krav redan 2026, men dokumentationen måste kompletteras när respektive bestämmelse börjar tillämpas.

Hur länge ska dokumenten sparas?

Typ av pall/förpackning	Teknisk dokumentation + EU-försäkran
Engångsförpackning	Minst 5 år från den dag förpackningen släpptes ut på marknaden.
Återanvändbar förpackning	Minst 10 år från den dag förpackningen släpptes ut på marknaden.

6. EU-försäkran om överensstämmelse

När bedömningen visar att pallen uppfyller de krav som gäller ska tillverkaren upprätta en EU-försäkran om överensstämmelse enligt artikel 39 och mallen i bilaga VIII. Genom försäkran tar tillverkaren ansvar för överensstämmelsen.

- Unik identifiering av förpackningen/palltypen.
- Tillverkarens namn och adress samt eventuell auktoriserad representant.
- Uppgift om att försäkran utfärdas under tillverkarens eget ansvar.
- Beskrivning/identifiering som möjliggör spårbarhet.
- Hänvisning till relevant EU-lagstiftning.
- Hänvisningar till relevanta harmoniserade standarder, gemensamma specifikationer eller andra tekniska specifikationer som använts.
- Övriga uppgifter enligt bilaga VIII, inklusive behörig underskrift.

Detta är den handling som ibland felaktigt beskrivs som ett "PPWR-certifikat". PPWR ställer inte upp ett generellt krav på att köpa ett fristående PPWR-certifikat från ett externt certifieringsorgan.

7. Märkning och spårbarhet

- Från 12 augusti 2026 ska tillverkaren säkerställa att pallen/förpackningen bär typ-, parti-, serie- eller annan identifierande märkning. Om pallens art gör detta omöjligt kan informationen i vissa fall lämnas i medföljande dokument.
- Tillverkarens namn, registrerade firmanamn eller varumärke samt postadress och, där tillämpligt, elektroniska kontaktvägar ska göras tillgängliga på förpackningen eller via QR-kod/annan databärare enligt artikel 15.
- Naturvårdsverket bedömer att webbadress där postadress framgår kan vara möjlig, men myndigheten betonar att denna bedömning inte är rättsligt bindande. Företag som vill minimera risk bör därför utforma märkningen konservativt.

- Från 12 augusti 2028 tillkommer harmoniserad märkning om materialets sammansättning enligt artikel 12.
- Från 12 februari 2029 ska återanvändbara förpackningar som släpps ut på marknaden ha harmoniserad märkning som visar att de är återanvändbara och vilket återanvändningssystem de omfattas av.

8. Engångspall eller återanvändbar pall – en avgörande klassificering

En engångsförpackning är enligt PPWR en förpackning som inte är återanvändbar. Att en träpall rent fysiskt kan användas igen räcker inte nödvändigtvis för att behandla den som en återanvändbar förpackning i PPWR:s mening. Återanvändbarhet är kopplad till design för flera rotationer och till ett fungerande system för återanvändning.

För återanvändbara pallar från 12 augusti 2026

- Den som för första gången gör den återanvändbara förpackningen tillgänglig i ett medlemsland ska säkerställa att ett återanvändningssystem finns i landet.
- Systemet ska innehålla ett incitament som säkerställer insamling/återtag och uppfylla kraven i bilaga VI.
- Beskrivningen av hur systemet uppfyller kraven ska ingå i den tekniska dokumentationen.
- Företag som använder återanvändbara förpackningar ska delta i ett eller flera återanvändningssystem och säkerställa att systemet uppfyller PPWR.
- Återanvändbara förpackningar ska vid behov rekonditioneras enligt bilaga VI innan de erbjuds för användning igen.

9. Små företag kontra stora företag

PPWR innehåller vissa lättnader för mikroföretag, men det finns inget generellt undantag som innebär att små företag slipper PPWR. Det är viktigt att skilja mellan 'mikroföretag' och det bredare vardagsbegreppet små företag.

Kategori	PPWR-relevant definition/konsekvens
Mikroföretag	Färre än 10 anställda och årsomsättning eller balansomslutning högst 2 miljoner euro, med hänsyn till regler om partner-/anknutna företag.
Större företag	Faller inte under mikrodefinitionen och kan därför inte använda de särskilda mikroundantagen.

Särskilt viktigt vid kundanpassade pallar/private label

Huvudregeln är att om ett företag låter en förpackning utformas eller tillverkas under sitt eget namn eller varumärke kan det företaget bli 'tillverkare' i PPWR:s mening, även om ett pallföretag fysiskt bygger pallen. Men om kunden är ett mikroföretag och leverantören finns i samma medlemsstat, blir leverantören enligt specialregeln tillverkare. EU-kommissionens vägledning från juni 2026 bekräftar denna tolkning.

Konsekvens för ett stort pallföretag: om företaget levererar kundanpassade/private-label-pallar till mikroföretag kan pallföretaget få tillverkaransvaret enligt PPWR även när kundens namn/varumärke används.

Mikroföretag och 2030 års återanvändningsmål

PPWR har även undantag från vissa återanvändningsmål för mikroföretag som ligger under särskilda mängdtrösklar. Detta är ett avgränsat undantag från vissa återanvändningsmål – inte ett generellt undantag från dokumentation, producentansvar eller övriga PPWR-regler. Företag bör kontrollera den slutliga tillämpningen och eventuella delegerade akter när 2030 närmar sig.

10. Tidslinje – vad händer när?

Datum	Vad förändras	Betydelse för pallbranschen
11 feb 2025	PPWR träder i kraft. Kriterier för återanvändbarhet knyts till detta datum.	Återanvändbara förpackningar som släppts ut före datumet omfattas av särskild övergång; nya återanvändbara lösningar behöver planeras mot PPWR.
12 aug 2026	PPWR börjar i huvudsak tillämpas. Nya definitioner, tillverkaransvar, teknisk dokumentation, conformity assessment, EU-försäkrar, spårbarhet/kontaktuppgifter och nya producentdefinitioner.	Huvudstartdatum för palltillverkare och deras kunder.
12 aug 2026	Återanvändbara förpackningar: system för återanvändning enligt artikel 26/bilaga VI.	Retur-/poolpallar måste kopplas till ett system som uppfyller kraven.
31 mars 2027	Rapportering av relevanta förpackningsmängder för 2026 enligt svensk övergång/nya bestämmelser.	Brytpunkten 12 aug 2026 måste kunna hanteras i data och rapportering.
12 aug 2028	Harmoniserad märkning om materialsammansättning börjar gälla.	Märkning/processer behöver uppdateras när kommissionens detaljer är fastställda.
12 feb 2029	Återanvändbara förpackningar ska märkas som återanvändbara och ange återanvändningssystem.	Direkt relevant för retur-/poolpallar.
1 jan 2030	Förpackningar ska vara materialåtervinningsbara i klass A, B eller C; klass C innebär minst 70 % materialåtervinningsbarhet.	Pallkonstruktion/materialkombinationer måste kunna styrkas i dokumentationen.
1 jan 2030	Förpackningens vikt och volym ska minimeras till vad som behövs för funktionaliteten.	Konstruktion ska kunna motiveras tekniskt; styrka/säkerhet/logistik är legitima funktionskrav.
1 jan 2030	Återanvändningsmål för transportförpackningar: minst 40 % totalt inom EU för berörda flöden.	Pallar nämns uttryckligen. Efterfrågan på återanvändbara system väntas bli central.
1 jan 2030	Transport mellan egna/anknutna/partnerföretags anläggningar samt vissa inhemska B2B-flöden omfattas av krav på återanvändbara transportförpackningar inom återanvändningssystem, med lagstadgade undantag.	Mycket stor påverkan på pallval och logistik. Kunder behöver kartlägga transportflöden långt före 2030.
1 jan 2035	Ytterligare krav för faktisk materialåtervinning i stor skala och separata avfallsflöden.	Designval måste fungera i verkliga insamlings-/återvinningssystem.
1 jan 2038	Förpackningar med lägre materialåtervinningsprestanda än klass A/B får inte släppas ut på marknaden.	Ytterligare skärpning av designkraven.
1 jan 2040	Målet för återanvändbara transportförpackningar höjs till 70 % för berörda flöden.	Långsiktig omställning mot cirkulära pallflöden.

11. 2030 – den strategiskt största förändringen för pallkunder

Artikel 29 är särskilt viktig eftersom den riktar sig mot de ekonomiska aktörer som använder transportförpackningar. Från 1 januari 2030 ska minst 40 % av berörda transportförpackningar inom EU vara återanvändbara inom ett återanvändningssystem. Pallar nämns uttryckligen.

För transporter mellan olika anläggningar inom samma företag eller mellan anknutna/partnerföretag gäller ett skärpt krav på återanvändbarhet. Även transporter till en annan ekonomisk aktör inom samma medlemsstat omfattas av ett skärpt återanvändningskrav. PPWR innehåller undantag för vissa förpackningstyper och aktörer, och kommissionen kan komplettera reglerna genom delegerade akter.

För kunderna betyder detta att frågan inte bara är 'vilken pall köper vi?' utan 'vilket återanvändningssystem ska våra pallflöden ingå i?'.

12. Vad ett större pallföretag bör göra nu

14. Kartlägg hela sortimentet och skapa pallfamiljer: EUR/EPAL, special, engång, retur/pool, export, kundvarumärke/private label osv.
15. Bestäm juridisk roll per affärsflöde: vem är PPWR-tillverkare, vem är producent och vem är användare av transportförpackningen?
16. Identifiera vilka kunder som är mikroföretag och vilka kundanpassade/private-label-upplägg som påverkas av specialregeln.
17. Bygg en standardiserad teknisk dokumentationsmall enligt bilaga VII och koppla den till artikel-/ritningsnummer och revisionshantering.
18. Begär nödvändiga material- och complianceintyg från leverantörer och skapa en central dokumentdatabas.
19. Inför formell conformity assessment och EU-försäkran per relevant palltyp/pallfamilj.
20. Säkerställ spårbar märkning och tillverkarens kontaktuppgifter från 12 augusti 2026.
21. Separera engångspallar från återanvändbara pallar i artikelregister, försäljning, rapportering och dokumentation.
22. För återanvändbara pallar: dokumentera vilket återanvändningssystem de tillhör, hur återtag sker, vem som är systemansvarig och hur rekonditionering/rotation hanteras.
23. Stäm av producentansvar och avtal med producentansvarsorganisation före 12 augusti 2026 samt säkerställ data för rapporteringen.
24. Förbered kundkommunikation inför 2030. Kunder behöver tidigt förstå vilka transportflöden som kommer kräva återanvändbara lösningar.
25. Skapa en årlig PPWR-review eftersom sekundärlagstiftning, harmoniserade standarder, märkning och beräkningsmetoder fortsätter utvecklas.

13. Checklista för en palltyp från 12 augusti 2026

Kontrollpunkt	Status
Palltyp och avsedd användning definierad	☐
Engång / återanvändbar klassificering dokumenterad	☐
PPWR-tillverkare identifierad	☐
Producentansvarig aktör identifierad	☐
Ritning/specifikation/materiallista aktuell	☐
Leverantörsunderlag/materialintyg insamlade	☐
Tillämpliga artikel 5–11-krav bedömda	☐
Teknisk dokumentation enligt bilaga VII upprättad	☐
Bedömning av överensstämmelse genomförd	☐
EU-försäkran enligt bilaga VIII upprättad	☐

Typ/parti/serie eller annan identifiering på plats	☐
Tillverkarens kontaktinformation tillgänglig enligt artikel 15	☐
Återanvändningssystem dokumenterat (om återanvändbar)	☐
Rutiner för revisions-/ändringshantering på plats	☐
Arkivering 5 år / 10 år säkerställd	☐
Producentregistrering/PRO och rapporteringsdata säkerställd där tillämpligt	☐

14. Viktiga förtydliganden

- PPWR är inte samma sak som ISPM 15. En pall kan behöva uppfylla båda regelverken.
- Ett externt test eller certifieringsorgan kan användas som stöd, men tillverkaren behåller det juridiska ansvaret för PPWR-överensstämelsen.
- Alla framtida krav gäller inte redan 12 augusti 2026. Den tekniska dokumentationen ska byggas ut när senare krav börjar tillämpas.
- Att en pall är robust och kan användas flera gånger innebär inte ensamt att den automatiskt är en 'återanvändbar förpackning' enligt PPWR. Systemkraven måste också beaktas.
- Mikroföretagsreglerna är specifika undantag/lättnader. De innebär inte att små företag generellt står utanför PPWR.
- För ett stort pallföretag är kundernas storlek och varumärkes-/designupplägg relevant eftersom det kan ändra vem som juridiskt betraktas som tillverkare.
- Avgifter inom producentansvaret bör kommuniceras separat från produktens PPWR-conformity. Avgiftsnivåer kan förändras och bestäms inte som en enda fast 'PPWR-avgift per pall' i själva EU-förordningen.

15. Källor och vidare läsning

Detta underlag bygger primärt på officiella källor, kontrollerade 27 juli 2026:

- **Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/40 (PPWR):** <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2025/40/oj/swe>
- **EU-kommissionens vägledning till PPWR, publicerad 10 juni 2026:** <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:52026XC03084>
- **Naturvårdsverket – PPWR:** <https://www.naturvardsverket.se/ppwr>
- **Naturvårdsverket – Tillverkare, importör eller distributör:** <https://www.naturvardsverket.se/vagledning-och-stod/producentansvar/eu-forordningen-om-forpackningar-ppwr/tillverkare-importor-eller-distributor/>
- **Naturvårdsverket – Förpackningsproducent:** <https://www.naturvardsverket.se/vagledning-och-stod/producentansvar/eu-forordningen-om-forpackningar-ppwr/forpackningsproducent/>
- **Naturvårdsverket – Tidslinje:** <https://www.naturvardsverket.se/vagledning-och-stod/producentansvar/eu-forordningen-om-forpackningar-ppwr/tidslinje/>
- **Naturvårdsverket – Nya nationella bestämmelser:** <https://www.naturvardsverket.se/vagledning-och-stod/producentansvar/eu-forordningen-om-forpackningar-ppwr/nya-nationella-bestammelser-till-foljd-av-eu-forordningen-om-forpackningar/>

Versionsnotering: PPWR kompletteras genom delegerade akter, genomförandekter, harmoniserade standarder och svensk kompletterande lagstiftning. Detta dokument bör därför versionshanteras och uppdateras när nya rättsakter eller myndighetsbesked publiceras.